



GUIDELINES on EGTC

The European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC) is a new Community legal instrument at the service of public entities willing to develop cross border partnerships and co-operation through the development and implementation of projects and activities of common interest in the field of territorial cooperation. The objective of an EGTC shall be to facilitate and promote cross-border cooperation between its members with the exclusive aim of strengthening economic and social cohesion. An EGTC shall have legal personality. An EGTC shall have in each Member State the most extensive legal capacity accorded to legal persons under that Member State's national law. It may, in particular, acquire or dispose of movable and immovable property and employ staff and may be a party to legal proceedings. An EGTC shall be made up of members, within the limits of their competences under national law, belonging to one or more of the following categories:

- (a) Member States;
- (b) regional authorities;
- (c) local authorities;
- (d) bodies governed by public law¹

The establishment of an EGTC should not be a goal in itself but a means to reach other goals, such as long-term strategic developments, management of public services (the European Territorial Cooperation programmes will not finance the setting up of EGTCs in themselves, but it is possible to finance projects run by an EGTC). The EGTC is to be seen as an instrument for integrated territorial (multilevel) governance in coherent areas split by borders. While recourse is optional, such institutional build-up is expected to contribute to legal strengthening of cooperation in a given area and to increased visibility and legitimacy of such cooperation. With the new EGTC instrument, project partners may decide to create an EGTC for the management of the project. The EGTC would then become the Lead Partner of the project, but since the whole partnership is already included in the EGTC, no additional partner is needed in principle.

Other legal bodies similar to the EGTCs in construction can equally act as “sole” beneficiary in such case according to the interpretation of the Lead Partner principle by the Coordination of the Committee of Funds.

The EGTC as a form of partnership in the programme, has to satisfy the following criteria:

- the EGTC is established by organisations having their seat on the territory of Hungary and Romania;

¹ (a) established for the specific purpose of meeting needs in the general interest, not having an industrial or commercial character,
(b) having legal personality and
(c) financed, for the most part, by the State, regional or local authorities, or other bodies governed by public law; or subject to management supervision by those bodies; or having an administrative, managerial or supervisory board, more than half of whose members are appointed by the State, regional or local authorities, or by other bodies governed by public law.

- the seat of the EGTC is situated in the eligible programme area;
- the statute of the EGTC incorporates as an objective and field of activity contribution to the development of the cross border programme area;

Apart from the conditions of partnership in the programme which the EGTC can satisfy as a single body, all other requirements apply without limitations. When creating an EGTC for the management of a project, the rules on sustainability and ownership of results must be dealt with due care.

Other legal bodies, similar to EGTCs in construction, can equally act as “sole” beneficiary in such cases. If there is an organization which is founded by member states, regional or local authorities or bodies governed by public law and has a legal personality, if other conditions exist (seat, registered office in the programme area, profile of operation is in line with the programme etc.) the rules applicable for an EGTC can be applied. Thus other organizations acting on behalf of the founding bodies can also apply as a single beneficiary, without the need to contract other partners (though it is a possibility for organisations qualify as single beneficiary to act in partnership with other institutions too).

An EGTC shall carry out the tasks given to it by its members in accordance with the EGTC Regulation. Its tasks shall be defined by the convention (the document in which the objective and tasks of an EGTC are laid down by its members) concluded unanimously by its members. The EGTC is governed by that convention. The tasks given to an EGTC by its members shall not concern the exercise of powers conferred by public law or of duties whose object is to safeguard the general interests of the State or of other public authorities, such as police and regulatory powers, justice and foreign policy. The tasks of an EGTC shall be limited primarily to the implementation of territorial cooperation programmes or projects co-financed by the Community through the European Regional Development Fund.

Organisation and liability of the EGTC

An EGTC shall have at least the following organs:

- an assembly, which is made up of representatives of its members
- a director, who represents the EGTC and acts on its behalf.

The statutes may provide for additional organs with clearly defined powers. The statutes of an EGTC shall be adopted on the basis of the convention by its members acting unanimously.

The registered office (seat) of an EGTC shall be located in a Member State under whose laws at least one of the members is formed. The decision regarding the seat of the EGTC determines the applicable law and the financial control procedures, as these lie within the competence of the Member State in which the EGTC has chosen to set up its office.

An EGTC shall have in each Member State the most extensive legal capacity accorded to legal persons under that Member State's national law. It may, in particular, acquire or dispose of movable and immovable property and employ staff and may be a party to legal proceedings. An EGTC shall be liable for the acts of its organs as regards third parties, even where such acts do not fall within the tasks of the EGTC. An EGTC shall be liable for its debts whatever their nature. To the extent that the assets of an EGTC are insufficient to meet its liabilities, its members shall be liable for the EGTC's debts whatever their nature, each member's share being fixed in proportion to its contribution, unless the national law under which a member is formed excludes or limits the liability of that member. The arrangements for contributions shall be fixed in the statutes. If the liability of at least one member of an EGTC is limited as a result of the national law under which it is formed, the other members may also limit their liability in the statutes.

FURTHER READING AND INFORMATION:

- Council Regulation (EC) No 1083/2006 of 11 July 2006 laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and repealing Regulation (EC) No 1260/1999 (OJ L 210/25 11. 07. 2006)
- Regulation (EC) No1080/2006 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the European Regional Development Fund and repealing Regulation(EC) 1783/1999 (OJ L 210 31. 07. 2006)
- Commission Regulation (EC) No 1828/2006 of 8 December 2006, setting out rules for the implementation of Council Regulation (EC) 1083/2006 (OJ L 371 27. 12. 2006)
- Hungary-Romania Cross-border Co-operation Programme 2007-2013
- Regulation (EC) No 1082/2006 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on a European grouping of territorial cooperation (EGTC) (OJ L 210 31. 07. 2006)
- Act XCIX of 2007 on the European Grouping of Territorial Cooperation (HU)
- Government Decree Nr 127/2007 on the European Grouping of Territorial Cooperation (RO)
- Interact Handbook on European Grouping of Territorial Cooperation (http://www.interact-eu.net/interact_publications/255)
- Interpretation of the Lead beneficiary principle under Articles 19 and 20 of Regulation (EC) No 1080/2006, especially concerning joint bodies such as EGTCs 6.02.2008 DG Regional Policy Communication

EURÓPAI TERÜLETI EGYÜTTMŰKÖDÉSI CSOPORTOSULÁS ÚTMUTATÓ

Az Európai Területi Együttműködési Csoportosulás (Csoportosulás) egy új jogi eszköz a határon átnyúló együttműködések és partnerségek felépítésére vállalkozó közintézmények részére, a területi együttműködések témakörében közös érdekeket megtestesítő projektek és tevékenységek fejlesztéséhez és megvalósításához. Az Csoportosulás célja a gazdasági és társadalmi kohézió megerősítésének kizárólagos céljából előmozdítása és népszerűsítése a határon átnyúló együttműködést tagjai között.

Az Csoportosulás jogi személy. A Csoportosulás minden tagállamban az adott tagállam jogában a jogi személyeknek biztosított legteljesebb jogképességgel rendelkezik. Így különösen ingó és ingatlan vagyont szerezhet, vagy azzal rendelkezhet és személyzetet foglalkoztathat, valamint bíróság előtt eljárhat.

A Csoportosulás a következő kategóriák közül egyhez vagy többhöz tartozó tagokból áll, azok nemzeti jogszabályok alapján fennálló hatáskörének korlátain belül:

- a) tagállamok;
- b) regionális hatóságok;
- c) helyi hatóságok
- d) közjog által meghatározott szervezetek²

² (a) kifejezetten közösségi igények kielégítésére hozták létre, nem ipari vagy kereskedelmi jellegű szervezet
(b) jogi személyiséggel rendelkezik

Az Csoportosulás alapítása nem lehet önmagában való cél, hanem egy eszköz egyéb célok eléréséhez, úgymint hosszú távú stratégiai együttműködés, közszolgáltatások irányítása, (az Európai Területi Együttműködési Programok nem finanszírozzák a Csoportosulások alapítását, de finanszírozhatnak Csoportosulások által irányított projekteket). Az Csoportosulás egy többszintű területi irányítási eszköz olyan összefüggő területeken, amelyeket mesterséges határ választ el. Az eszköz igénybevétele opcionális, ilyen intézmény-felépítés várhatóan jogilag erősíti majd az adott területeken az együttműködést, a nyilvánosságot és az ilyen együttműködések legitimitását. A Csoportosulás igénybevételel a projekt partnerek dönthetnek úgy, hogy a projekt megvalósítására hozzájárulnak. Ebben az esetben az Csoportosulás lesz a vezető partner, de mivel a szervezetben már egy kész partnerség működik, más partnert nem szükséges bevonni.

Más jogi személyek, melyek felépítésükben hasonlítanak a Csoportosulásra, szintén jogosultak egy személyben kedvezményezetteké válni, az Alapok Koordinációs Bizottsága a vezető-partner elv témakörében kiadott értelmezésének megfelelően.

Az Csoportosulásnak, mint a partnerség egy formájának a következő feltételeket kell teljesíteni:

- Az Csoportosulást olyan szervezetek alapíthatják, amelyek székhelye Magyarország és Románia területén található;
- az Csoportosulás székhelye a jogosult programterületen található;
- a Csoportosulás alapító okirata célként megjelöl olyan tevékenységet, amely a határmenti programterület fejlődéséhez járul hozzá;

A programban a partnerségre vonatkozó feltételeken túl, melyeknek a Csoportosulás egy személyben meg tud felelni, a többi feltételt korlátozás nélkül teljesítenie kell. Amikor egy projekt megvalósítására hozzájárulnak a Csoportosulást, a fenntarthatóság szabályainak betartására és a tulajdonviszonyok rendezésére fokozott figyelmet kell fordítani.

Más, a Csoportosulás felépítéséhez hasonló jogi személyek ugyanúgy lehetnek egyszemélyes kedvezményezettek. Ha van olyan szervezet, amelyet tagállamok, regionális vagy helyi hatóságok vagy közjog által meghatározott szervezetek hoztak létre és jogi személyiséggel rendelkezik, egyéb feltételek fennállása esetén (székhely, regisztrált képviselő a programterületen, működési profil és a programcélok összhangja, stb.) a Csoportosulásra vonatkozó szabályok alkalmazhatóak. Ekképpen, más szervezetek, amelyek alapítói névben tevékenykednek szintén jogosultak lehetnek egy személyben kedvezményezetteké válni, anélkül, hogy más partnerekkel kellene szerződést kötniük (ugyanakkor, lehetőségként megmarad az olyan szervezetek részére, akik egy személyben lehetnek kedvezményezettek, hogy más szervezetekkel partnerségben tevékenykedjenek)

A Csoportosulás végrehajtja a tagjai által rá bízott feladatokat a Csoportosulásokról szóló rendelettel összhangban. A feladatait az egyezmény határozza meg (ebben a dokumentumban fektetik le a tagok a Csoportosulás célkitűzéseit és feladatait), melyet a tagok egyhangúan fogadnak el. A Csoportosulás az egyezmény szerint működik. A csoportosulásra a tagjai által bízott feladatok nem érintik a közjog által rájuk ruházott hatáskörök gyakorlását, és az állam vagy egyéb közigazgatási hatóságok általános érdekeinek

védelmét célzó feladatok – például a rendőrségi és szabályozói hatáskörök, igazságügyi és külpolitikai feladatok ellátását

A Csoportosulás feladatai elsősorban a területi együttműködési programok vagy projektek megvalósítása, vagy olyan projektek megvalósítása amit a Közösség az Európai Regionális Fejlesztési Alapon keresztül finanszíroz.

(c) Nagyobb részben az Állam, helyi vagy regionális hatóságok vagy más közjog által meghatározott szervezetek által finanszírozott; vagy ezek felügyeleti joggal rendelkeznek felette, vagy olyan adminisztratív, irányító vagy ellenőrző szerve van, amelyek tagjainak több, mint fele Állam álta, regionális vagy helyi hatóságok által vagy más közjog által meghatározott szervezetek által kerül kinevezésre.

A CSOPORTOSULÁS SZERVEZETE ÉS FELELŐSSÉGE

A csoportosulás legalább a következő szervekből áll:

- a csoportosulás tagjainak képviselőiből álló közgyűlés;
- a csoportosulás képviselőjét ellátó és annak nevében eljáró igazgató.

Az alapszabály rendelkezhet egyértelműen meghatározott hatáskörrel bíró további szervekről is. A csoportosulás alapszabályát az egyezmény alapján a tagok egyhangúlag fogadják el

A Csoportosulás székhelye annak a tagállam területén helyezkedik el, amelynek joga szerint legalább egy tagját alapították.

A Csoportosulás székhelyéről való döntés határozza meg az alkalmazandó jogot és a pénzügyi kontroll-folyamatokat, mert ezek tagállami kompetencia körén belül értelmezendők, melynek területén a Csoportosulás az irodája felállításáról döntött.

A Csoportosulás minden tagállamban az adott tagállam jogában a jogi személyeknek biztosított legteljesebb jogképességgel rendelkezik. Így különösen ingó és ingatlan vagyont szerzhet vagy azzal rendelkezhet és személyzetet foglalkoztathat, valamint bíróság előtt eljárhat.

A csoportosulás felel szervei cselekményeikért harmadik felek irányában, még abban az esetben is, ha e cselekmények nem tartoznak a csoportosulás feladatai közé. A csoportosulás felelős mindennemű tartozásáért.

Amennyiben a csoportosulás vagyona nem elegendő pénzügyi kötelezettségei teljesítésére, a csoportosulás bármilyen jellegű tartozásáért a csoportosulás tagjai tartoznak felelősséggel hozzájárulásuk arányában, kivéve, ha az a nemzeti jogszabály, amelynek értelmében a csoportosulás valamely tagját létrehozták, az ilyen tag felelősségét kizárja vagy korlátozza. Az említett hozzájárulás módozatait az alapszabály tartalmazza. Amennyiben a csoportosulás legalább egy tagjának felelőssége azon nemzeti jogból következően, amelynek hatálya alatt megalkult, korlátolt, az alapszabályban a többi tag is korlátozhatja saját felelősségét.

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK:

- 1083/2006/EK tanácsi rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (OJ L 210/25 11. 07. 2006)
- 1080/2006/EK parlamenti és tanácsi rendelet az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és az 1783/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (OJ L 210 31. 07. 2006)
- 1828/2006/EK bizottsági rendelet: az 1080/2006/EK Európai parlamenti és a tanácsi rendelet tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó szabályok meghatározásáról (EC) No 1083/2006 (OJ L 371 27. 12. 2006)
- Magyarország-Románia Határon Átnyúló Együttműködési Program 2007-2013
- 1082/2006/EK parlamenti és tanácsi rendelet az európai területi együttműködési csoportosulásokról (OJ L 210 31. 07. 2006)
- 2007. évi XCIX törvény az Európai Területi Együttműködési Csoportosulásokról (HU)
- 769/13 XI.2007 számú kormányrendelet az Európai Területi Együttműködési Csoportosulásokról (RO)
- Interact Kézikönyv az Európai Területi Együttműködési Csoportosulásokról (http://www.interact-eu.net/interact_publications/255)

- A vezető partner elv értelmezése az 1080/2006/EK rendelet 19 és 20 cikkelyei szerint, közös szervezetekre vonatkozóan, különösen a Csoportosuláshoz hasonlóakra
6.02.2008 DG Regional Policy Communication

GHID PRIVIND GECT

Grupările Europene de Cooperare Teritorială (GECT) reprezintă un nou instrument juridic comunitar, care oferă autorităților locale și regionale din Statele Membre posibilitatea de a iniția și derula activități de cooperare teritorială. Obiectivul GECT este de a facilita și promova cooperarea între membri în scopul de a întări coeziunea economică și socială. GECT trebuie să dețină personalitate juridică. GECT va deține în fiecare Stat Membru capacitate juridică deplină, în conformitate cu legislația națională. Astfel, poate achiziționa și dispune de proprietăți mobile și imobile, angaja personal și se poate constitui ca parte în proceduri legale. GECT poate fi compusă din membri, în limita competențelor conferite de legislația națională, aparținând uneia sau mai multora dintre următoarele categorii:

- (a) State Membre;
- (b) Autorități regionale;
- (c) Autorități locale;
- (d) Organisme echivalente celor de natură publică³

Crearea unei GECT nu trebuie să constituie un scop în sine, ci trebuie să reprezinte un instrument pentru atingerea altor obiective, precum dezvoltarea strategică pe termen lung, managementul serviciilor publice (programele de cooperare teritorială europeană nu vor finanța crearea de GECT, ci proiecte inițiate de către acestea). GECT trebuie perceput ca un instrument pentru guvernare teritorială integrată, (pe mai multe niveluri) în regiuni compacte, despărțite de frontiere. Utilizarea acestui instrument este opțională, o asemenea construcție instituțională este destinată să contribuie la întărirea cooperării unei anumite regiuni și creșterea vizibilității și legitimității unei asemenea cooperări. Partenerii de proiect pot să decidă crearea unui GECT pentru managementul proiectului. GECT va deveni astfel Liderul de Proiect, însă având în vedere că întregul parteneriat este deja inclus în GECT, nu este nevoie de implicarea unor parteneri suplimentari pentru îndeplinirea criteriului partenerului transfrontalier.

Alte organisme legale similare GECT, pot acționa de asemenea ca și beneficiari „unici”, potrivit interpretării principiului Liderului de Proiect de către Comitetul de Coordonare a Fondurilor.

GECT, ca și parteneriat în cadrul programului, trebuie să satisfacă următoarele criterii:

- GECT este creat de către organizații având sediul pe teritoriul Ungariei și României;
- Sediul GECT este situat în aria eligibilă a programului;
- Statutul GECT conține printre obiective și domenii de activitate contribuția la dezvoltarea regiunii transfrontaliere eligibile în cadrul programului;

În afara criteriului parteneriatului, pe care GECT îl îndeplinește ca și organism singular, toate celelalte criterii se vor aplica fără excepție. Dacă o GECT este creată în scopul de a asigura

3 a) Sunt înființate cu scopul de a adresa probleme de interes public, fără a avea un caracter industrial sau comercial;

b) Dispun de personalitate juridică, și

c) Sunt finanțate, în principal, de stat, autorități locale sau regionale, sau alte organisme de drept public; sau se află sub supravegherea managerială a acestor organisme; sau majoritatea membrilor consiliilor lor de administrație, management, supraveghere sunt desemnați de către stat, autoritățile locale și regionale, sau alte organisme de drept public

managementul unui proiect, regulile sustenabilității și proprietății asupra rezultatelor trebuie tratate cu atenție.

Alte organisme juridice, similare GECT, pot acționa, de asemenea, ca și beneficiari „unici”. Dacă există o organizație înființată de Statele Membre, autorități locale sau regionale sau organisme echivalente celor de drept public, și acestea dețin personalitate juridică, dacă îndeplinesc celelalte condiții (sediul, filială înregistrată în aria eligibilă, profilul activității este în conformitate cu programul, etc.), regulile referitoare la GECT pot fi aplicate și în această situație. Astfel, organizații acționând în numele organismelor fondatoare pot acționa ca și beneficiari „unici”, fără a fi nevoiți să contacteze alți parteneri (deși există și posibilitatea ca aceste organizații să implice și alte instituții în parteneriat).

GECT va îndeplini sarcinile desemnate de către membri, conform Regulamentului GECT. Acestea vor fi definite în cadrul convenției (documentul în care sunt stabilite de către membri obiectivele și sarcinile GECT) și adoptate în unanimitate de către membri. GECT își desfășoară activitatea în baza acestei convenții. Sarcinile atribuite GECT de către membri nu vor face referire la exercitarea unor puteri conferite de dreptul public sau ale unor îndatoriri legate de interesele Statelor sau altor autorități publice, precum poliția, justiția sau politica externă. Atribuțiile GECT sunt limitate în primul rând la implementarea programelor de cooperare teritorială sau a proiectelor co-finanțate de Comunitate prin Fondul European de Dezvoltare Regională.

Organizarea și responsabilitățile GECT

GECT trebuie să aibă cel puțin următoarele organisme:

- O adunare generală formată din reprezentanții membrilor
- Un director care reprezintă GECT și acționează în numele acesteia.

Statutul poate prevedea și alte organisme cu atribuții delimitate clar. Statutul GECT trebuie adoptat de către membri în cadrul convenției, prin unanimitate.

Sediul oficial al GECT trebuie să fie înregistrat în Statul Membru, în baza ale cărui legi este înființat cel puțin unul dintre membri. Decizia referitoare la sediul GECT determină și legislația aplicabilă și procedurile de control financiar, din moment ce acestea intră în competența Statului Membru pe al cărui teritoriu GECT a ales să își stabilească sediul.

GECT se bucură de întreaga capacitate legală de care poate dispune o persoană juridică potrivit legislației naționale a Statelor Membre. Astfel, poate achiziționa și dispune de proprietăți mobile și imobile, angaja personal și se poate constitui ca și parte în proceduri legale. GECT va purta responsabilitatea pentru acțiunile organismelor sale, chiar dacă aceste acte nu se încadrează în sarcinile GECT. GECT va fi responsabilă pentru datoriile sale, oricare ar fi natura acestora. În cazul în care bunurile GECT nu sunt suficiente pentru satisfacerea datoriilor, membrii vor fi răspunzători pentru datoriile GECT oricare ar fi natura acestora, partea aferentă fiecărui membru fiind proporțională contribuției acestuia, cu excepția cazului în care legislația națională exclude sau limitează responsabilitățile respectivului membru. Aspectele referitoare la contribuții trebuie stabilite în statut. Dacă responsabilitatea unui membru este limitată de către legislația națională, ceilalți membri pot să își reducă de asemenea responsabilitățile.

BIBLIOGRAFIE ȘI INFORMAȚII:

- Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social

European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999 (OJ L 210/25 11. 07. 2006)

- Regulamentul (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1783/1999 (OJ L 210 31. 07. 2006)
- Regulamentul (CE) nr.1828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 privind stabilirea regulilor pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) Nr 1083/2006 (OJ L 371 27. 12. 2006)
- Programul de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România 2007-2013
- Regulamentul (CE) nr.1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Grupările Europene de Cooperare Teritorială(GECT) (OJ L 210 31. 07. 2006)
- Legea XCIX/2007privind Grupările Europene de Cooperare Teritorială (HU)
- Ordonanța de Urgență 127/2007 privind Grupările Europene de Cooperare Teritorială (RO)
- Manualul Interact referitor la Grupările Europene de Cooperare Teritorială (http://www.interact-eu.net/interact_publications/255)
- Interpretarea principiului Liderului de Proiect conform Articolelor 19 și 20 a Regulamentului (CE) Nr 1080/2006, în special referitor la organisme comune similare GECT 6.02.2008 DG Regional Policy Communication